

# 南华大学统一战线工作 简 报

2021 年第 7 期

南华大学党委统战部编

2021 年 10 月 8 日

---

## 目 录

### ◆ 要闻

刘永在十二届省政协第十七次常委会议上建言献策

### ◆ 理论研究

政策与策略：中国共产党百年统战工作的成功密钥

## ◆要闻

# 刘永在十二届省政协第十七次常委会议上 建言献策

9月28日，政协湖南省第十二届委员会常务委员会第十七次会议在长沙召开。省政协委员、南华大学党委委员刘永应邀参加会议并在会上发言。

会议围绕“进一步完善引进和留住人才激励政策，为实施‘三高四新’战略提供人才支撑”协商建言；审议通过了关于“进一步完善引进和留住人才激励政策，为实施‘三高四新’战略提供人才支撑”向中共湖南省委、省人民政府的建议案。会议还协商通过了有关人事事项。



刘永在会上作题为《多举措壮大高校科研人才队伍，为打造科技创新高地贡献高校力量》的发言。刘永分析了湖南省高校科技人才队伍的情况，指出在湖南省大力实施“三高

“四新”战略的背景下，人才科研潜能需进一步激发，青年骨干培养力度需进一步强化，人才引进力度需要进一步加大，人才队伍结构需进一步优化。为此，刘永提了三点建议：一是盘活存量，在人才潜能挖掘上下功夫。提高科技创新能力，激发现有科技人员的力量仍是重点。要制定科技人才松绑相关政策，为科技人才搞好科研实现真松绑；要制定科技人才与成果评价办法，按照“破四唯”的要求，建构以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科研评价新体系；要完善科研奖励新办法，提升真搞科研的科技人才的获得感、荣誉感和幸福感，让科研人员的科研潜能不断迸发，成为服务“三高四新”战略的中坚力量。二是提高增量，在高层次人才引进、培养上出实招。增加高校在绩效工资总额、编制、职称等方面的自主权，设立省级人才引进专项科研基金，以优质的环境、高质的平台、特质的服务大力引进高层次科技人才，让一批批高层次科技人才不断聚集，成为服务“三高四新”战略的领军力量。加大省级青年人才培养数量和区域平衡，选好苗子、引好路子、架好梯子、搭好台子，为他们的成长成才创造良好的团队环境、优越的科研条件和广阔的发展空间，让一批批青年才俊不断脱颖而出，让他们尽快成长，成为服务“三高四新”战略的新生力量。三是增大流量，在人才共用共享上拓渠道。发挥制度优势，按照“需求导向、自主协商、共同发展”的原则，建立省内科研人才定期、短期交流

机制，打造“政府主导、产业主体、学研主动、金服主办”的“政产学研金服”协同创新共同体，实现人才共用共享，为“揭榜挂帅”新制度提供新动能，凝聚成服务“三高四新”战略的强大力量。



会议期间，刘永还接受了湖南卫视的采访。（统战部）

## ◆理论研究

### 政策与策略：中国共产党百年统战工作的成功密钥

湖南省统一战线理论研究会副会长 唐长久

“政策和策略是党的生命”是毛泽东在解放战争时期提出的一个重要论断，是对党的政策和策略问题的经验总结。统一战线不仅是中国共产党凝聚人心、汇聚力量的政治优势，更是夺取革命、建设和改革事业胜利的重要法宝。1922年党的二大制定《关于“民主的联合战线”的决议案》并提出统一战线以来，我们党领导的统一战线已走过近百年历程。百年以来，中国共产党之所以能够成功运用统一战线这一法宝，其秘诀在于灵活制定和贯彻了统一战线政策与策略。

## 一、中国共产党重视统战政策与策略的必要性

### 1. 完成统一战线任务的需要

在半殖民地半封建社会的旧中国，中国共产党领导的革命运动是反帝反封建的新民主主义革命，阶级敌人异常强大，革命斗争必然遇到全副武装的反动军队的镇压。只靠无产阶级这一个阶级孤军奋战不可能战胜强大的敌人。因此，中国共产党认为，在策略上无产阶级必须建立反帝反封建的革命统一战线才能取得革命的胜利。正如毛泽东同志 1939 年 12 月在《中国革命和中国共产党》一文中指出的：“中国无产阶级应该懂得，他们自己虽然是一个最有觉悟性和最有组织性的阶级，但如果单凭自己一个阶级的力量，是不能胜利的。而要胜利，他们就必须在各种不同的情形下团结一切可能的革命的阶级和阶层，组织革命的统一战线。”这是对中国统一战线政策和策略的深刻认识。

新中国成立后，中国共产党同样需要团结一切可以团结的力量不断完成民族复兴、祖国统一和维护世界和平的历史重任。新时期的统一战线，成员广泛，文化层次高，跟海内外有比较深厚的社会联系，是争取祖国统一不可缺少的依靠力量；同时，要巩固和发展安定团结的政治局面，也需要发挥统一战线这一法宝的重要作用。社会主义条件下，广大成员间虽在根本利益上始终一致，但具体利益的矛盾也是不容忽视的，尤其是进入改革开放新时期后，无可避免的产生了一系列新的冲突和矛盾。为了协调关系，化解新的矛盾，就必然需要充分发挥统一战线作用，并制定行之有效的统战政策和策略，在实现中华民族伟大复兴的中国梦这一共同目标下把方方面面的力量团结起来，同心同德，同心同向；而维护世界和平和反对国际霸权主义同样需要正确的统战策略，形成强大的反对帝国主义的世界联盟。

### 2. 协调统一战线内部关系的需要

不管是在民主革命时期还是社会主义革命与建设时期，统一战线成分都是复杂的。如抗日民族统一战线，即有工人阶级、农民阶级参加，也有民族资产阶级、小资产阶级、大资产阶级、地主阶级的参加。总之，只要愿意抗击日本侵略的阶级阶层都包含在其内。新中国成立后的过渡时期，统一战线成分同样具有多阶级多阶层的复杂性，就阶级关系而言就包括了农民阶级、工人阶级、小资产阶级以及民族资产阶级。在社会主义建设时期，统一战线内部关系呈现出多层次、多元

化的特点，其中民族关系、党派关系、知识分子问题、宗教问题成为统战政策和策略关注的重点。鉴于统一战线成分复杂性，各阶级基层和政治力量之间往往经济利益不同，政治诉求各异，这就需要灵活的统战政策和策略来协调关系，化解矛盾。

### **3. 应对国内外复杂社会环境的需要**

中国共产党一成立就面临错综复杂的国内形势与国际环境。就国际环境而言，中国共产党领导的中国革命遭到来自来殖民主义、帝国主义的打压。进入社会主义革命和建设时期，新中国一方面得到了苏联、东欧以及亚洲人民民主国家和一些西欧国家的承认和支持，但是，以美国为首的西方敌对势力对新中国的进行孤立、遏制、包围和威胁，这就需要通过国际统战思维来维护民族独立、国家主权和安全及世界和平。

中国共产党一百年以来面临国内形势和社会环境同样波谲云诡、复杂敏感。辛亥革命后，随着北洋政府的瓦解，国内各种政治势蠢蠢欲动，种种建国方案纷至沓来，其中有代表性的政治主张就是以地主买办资产阶级为阶级基础的国民党要建立一个大地主大资产阶级专政的半殖民地半封建的国家；以民族资产阶级为阶级基础的一些民主党派和无党派民主人士则希望建立一个资产阶级专政的资本主义国家；而代表工人阶级、农民阶级和城市小资产阶级利益的中国共产党则主张建立一个无产阶级领导的人民大众的新民主主义的国家，并逐步由新民主主义过渡到社会主义和共产主义社会。中国共产党的政治主张自然不溶于国民党，也不受民主党派欢迎。中国共产党在内外反动势力的夹击下如何完成民族独立、人民解放和国家富强、人民富裕的历史任务，如何在政治博弈中分清敌友并壮大自己、削弱敌人，都需要依赖统一战线这一法宝，更需要显示中国共产党人聪明才智的统战政策和策略来充分发挥统战法宝的强效威力。

## **二、中国共产党百年统一战线政策与策略的成功实践**

在过去的百年光辉历程中，中国共产党基于马克思主义统一战线思想，并将之与中国具体实际相结合，创造性地建立了具有中国战略思维和策略原则的统一战线，先后形成了国民革命联合战线、工农民主统一战线、抗日民族统一战线、人民民主统一战线、新时期爱国统一战线，为中国共产党完成各个历史时期的任务提供了不竭的智慧和力量。

### **1. 建立革命阶级联合战线策略，推动国民革命**

中国共产党成立后，中国革命面貌焕然一新。为了推翻根深蒂固的封建主义和势力强大的帝国主义，中国共产党需要联合一切可联合的同盟者，而同国民党合作就成了历史的必然，因为“中国产业之发达还没有到使阶级壮大而显然分裂的程度，所以无产阶级革命的时期尚未成熟，只有两阶级联合的国民革命(National Revolution)的时期是已经成熟了。”1923年6月召开的中共三大决定在保持中国共产党独立性的条件下，共产党员以个人身份加入国民党，实现中国共产党与中国国民党的合作，在此基础上形成了国民革命的联合战线。国共合作的国民革命是一场以推翻帝国主义和北洋军阀在中国的统治为目标的民族民主革命，随着北伐战争的节节胜利，标志着国共两党第一次合作的革命统一战线取得了伟大成功。这也是中国共产党实践民主革命纲领和建立民主联合战线政策的重大胜利。

### **2. 巩固工农联盟策略，成功探索革命新道路**

1927年蒋介石发动“四一二”反革命政变后，中国革命进入低潮。中国共产党继续反帝反封建的民主革命，领导了十年土地革命战争。土地革命时期，中国共产党紧紧依靠农民这个革命同盟军，建立和巩固工农民主统一战线。为此，毛泽东于1931年春制定出一条完整的土地革命路线和政策：依靠贫农、雇农，联合中农，限制富农，保护中小工商业者，消灭地主阶级，变封建半封建的土地所有制为农民的土地所有制。中国共产党通过土地革命，满足了农民的土地要求，巩固了工农联盟，并成功开辟了一条适合中国国情的农村包围城市、武装夺取政权的革命新道路，为中国革命的发展提供了重要的政治和理论基础。

### **3. 建立并领导抗日民族统一战线策略，夺取抗战全面胜利**

“九一八事变”后，中国共产党开始致力于建立以国共合作为基础的抗日民族统一战线。1935年12月，中共中央政治局扩大会议在瓦窑堡召开，会议正式确立了中国共产党建立抗日民族统一战线的总方针。1936年12月，经历西安事变后，国共第二次合作初步形成。1937年9月22日，国民党通讯社发表了《中共中央为公布国共合作宣言》。次日，蒋介石发表实际承认共产党合法地位的谈话。由此，以国共合作为基础的抗日民族统一战线上的正式形成。此后，为了进一步巩固抗日民族统一战线，中国共产党制定了关于抗日民族统一战线策略总方

针：“发展进步势力，争取中间势力，孤立顽固势力。”与此同时，提出了“坚持抗战、反对投降，坚持团结、反对分裂，坚持进步、反对倒退”的口号，并坚持“有理、有利、有节”的政策原则，同国民党顽固派进行坚决的斗争。中国共产党通过这些抗日民族统一战线的政策和策略方针，不仅有效地打退了国民党发动的三次反共高潮，而且有力的维护了国共合作抗日的大局面，为抗战的全面胜利奠定了重要基础。

#### **4. 奉行人民民主策略，推翻国民党统治，建立新中国**

1946年6月底，国民党在完成内战准备的前提下，悍然向中国共产党领导的解放区发动了全面进攻。中国共产党为了打败蒋介石，建立新中国，制定了一系列粉碎国民党强大军事进攻的方针政策，中国共产党领导的人民民主统一战线策略就是其中至关重要的一条。这一时期的人民民主统一战线既包含了农民、工人、城市小资产阶级，也包含了民族资产阶级、各民主党派、开明绅士、其他爱国分子、少数民族同胞和海外侨胞，由此可见，这时的人民民主统一战线是具有空前广泛性的。人民民主统一战线不仅实施于解放区，也贯穿到国民党统治地区。在国统区，中国共产党紧紧依靠工人阶级，同时团结民族资产阶级和城市小资产阶级以及一切可以团结的其他力量，形成强大的反对美蒋的第二条战线，并且努力把国民党中的爱国分子争取到我方的阵营中来，从而最大限度地巩固和扩大了人民民主统一战线，达到孤立敌人的目的。

总的来说，人民民主统一战线的政策和策略为解放战争取得伟大胜利提供了有力保障。同时，中国共产党“通过协商建国的方式成立了中华人民共和国，建立了统一战线性质的国家政权和民主联合政府，这是中国共产党领导的人民民主统一战线的胜利。”在新中国成立后，中国共产党继续走人民民主统一战线的道路。人民民主统一战线政策和策略在恢复国民经济、进行社会主义改造和社会主义建设等方面都发挥了重大作用。

#### **5. 推行广泛的政治联盟策略，助力民族复兴伟业**

1978年12月十一届三中全会召开，党和国家的工作重点开始转移到社会主义现代化建设上来，党的统一战线也发展成为新时期的爱国统一战线。新时期的爱国统一战线是工人阶级领导的，以工农联盟为基础的，由全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者组成的政治联盟，其基本任务是

为维护和发展安定团结的政治局面服务、为推进改革开放和社会主义现代化建设服务、为促进“一国两制”、和平统一祖国服务。新时期爱国统一战线同样蕴含了丰富的智慧和政策策略。一是在巩固工农联盟基础上纳入了两个“拥护”群体，即“拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者”，无论其阶级出身、政治信仰和国籍；二是把私营业主、个体户等新兴社会阶层看成的社会主义劳动者。三是把知识分子看成是工人阶级一部分。1978年3月，全国科学大会在北京人民大会堂隆重召开。邓小平在大会开幕式上的讲话中指出：社会生产力有这样巨大的发展，劳动生产率有这样大幅度的提高，靠的是什么呢？最主要的是靠科学的力量、技术的力量。因此，要尊重和信任知识分子，因为“他们的绝大多数已经是工人阶级和劳动人民自己的知识分子，同时也可以说，已经是工人阶级自己的一部分了。”新时期的这些政策与策略使其具有了广泛性的特点。

新时期爱国统一战线高举爱国主义和社会主义两面旗帜，牢牢把握大团结、大联合的主题，为促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，为推动经济社会发展、维护社会和谐稳定、促进祖国统一，巩固和发展团结、奋进、开拓、活跃的局面作出了重大贡献。

### 三、中国共产党统一战线政策与策略的特征

#### 1. 原则性与灵活性相统一

坚持原则性是中国共产党发挥统战“法宝”作用的基础和前提条件。所谓坚持原则性，就是在统战工作中，牢牢站稳基本立场，维护根本利益，坚定战略目标，其中最基本的就是在统一战线中坚持中国共产党领导的原则、坚持独立自主的原则、坚持大团结大联合的原则。坚持原则性是统一战线工作大是大非的问题，因为不坚持原则，“就会涣散统一战线，团结联合就会变成苟合与貌合。”同时，中国共产党统一战线在具体工作中也充分体现了灵活性。坚持原则性与灵活性的统一是中国共产党统一战线政策与策略的首要特征。统一战线政策与策略的灵活性源于统一战线成分的复杂性和统战任务的艰巨性。只有在坚持原则性的同时重视政策和策略的灵活变通，统一战线才充满生机与活力，才能发挥应有的作用。因为，“党的统一战线则始终服务于不同时期的总路线、总任务”，而“党的总路线、总任务”基于不同历史时期的不同国情而制定的，所以需要“根据形势变化来调整统一战线策略”。比如抗日民族统一战线，既包含了工人、农民、小

资产阶级以及民族资产阶级，也出现了一部分中小地主、英美派大地主、大资产阶级以及地方实力派。抗日民族统一战线内部各个阶级之间有着一致抗日的目标，但也存在一些具体的阶级矛盾和复杂的阶级斗争。因此，中国共产党在领导抗日民族统一战线时，必须在政策与策略上体现必要的灵活性。其中突出的是中国共产党土地政策的变动，将土地革命时期的“打地主、分土地”的政策调整为抗日战争时期的“减租减息、交租交息”的土地政策。

## 2. 团结性与斗争性相统一

中国共产党的统一战线政策，像一个巨大的磁场把各方面力量团结起来，团结中国共产党的统一战线的永恒主题。面对不同时期为实现革命目标和统战任务的需要，中国共产党不仅团结革命的阶级，还要在特定时期团结反革命阶级，因为“在认识和处理社会各阶级关系的过程中，根据革命形势和革命任务的变化不断调整敌与友的阵营”，如抗战时期团结支持抗战的国民党蒋介石政治集团和地主阶级，解放战争时期，团结民族资产阶级和民主党派。为此，中国共产党“以党的正确政策和自己的模范工作”，说服和教育他们、团结他们，使他们愿意接受我们的领导。但是，统一战线仅仅依靠团结政策是不够的，中国共产党的统一战线的一个重要策略原则是“又团结、又斗争”。采取“又团结、又斗争”的政策，就是需要团结的时候就团结起来，需要斗争的时候就要敢于斗争，当然“斗争的目的是为了团结他们”。正如毛泽东针对在抗日民族统一战线中与国民党的斗争问题时指出的：“统一不忘斗争，斗争不忘统一，二者不可偏废，但以统一为主，‘磨而不裂’。”在抗日战争时期，中国共产党面对国民党顽固派的反共行径，坚持“又团结、又斗争”的统战政策，打击并孤立了同国民党顽固派势力，巩固了抗日民族统一战线。。

## 3. 阶段性与长远性相统一

中国共产党统一战线有其灵活的政策，但也有深谋远虑的策略和战略。集统一战线政策与策略之大成者就是把中国共产党的奋斗目标的阶段性与长远性统一起来。中国共产党作为马克思主义政党，实现共产主义作为其最高理想和最终目标。但共产主义是分阶段实现的，是由初级阶段向高级阶段不断发展的过程。所以，在革命、建设和改革的各个历史时期，中国共产党既坚持长远奋斗目标的最高纲领，也制定不同历史时期、各个阶段的基本纲领和阶段性目标。统一战线

发挥团结引领作用，其政策和策略以实现党的目标为宗旨，因而也要体现阶段性与长远性的特征，在党的奋斗历程中，“使党的阶段性目标转变为一切直接同盟军和间接同盟军的政治共识。”

1922年7月党的二大通过提出了反帝反封建的民主革命纲领，这个纲领具有阶段性特征，被称之为党的最低纲领，因此，会议同时通过了的《关于“民主的联合战线”的议决案》，“号召全国的工人、农民团结在共产党的旗帜下进行斗争”；“联合全国一切革命党派，联合资产阶级革命派，组织民主的联合战线”。党在早期提出联合农民阶级、资产阶级的主张，是党把马克思主义基本原理与中国革命实际相结合形成的重大统一战线策略，也是统一战线政策和策略阶段性与长远性相统一的成功典范，由此迎来了第一次国共合作和国民革命高潮，为幼年的中国共产党的发展和壮大发挥了重要作用。

针对20世纪30年代前期，将民主主义革命与社会主义革命毕其功于一役的“左”倾错误观点，以毛泽东为代表的中国共产党人制定了“建立一个新民主主义的中国”的政治路线，要求全党为实现新民主主义纲领而奋斗，建立一个新民主主义的中国，再过渡到社会主义社会。新民主主义中国的国体是“在工人阶级领导下各革命阶级的民主联盟”。因为中国工人阶级的力量非常有限，而中国小资产阶级和民族资产阶级具有拥护革命的一面，因而工人阶级必须联合他们才能完成反帝反封建的革命任务。历史事实证明，坚持工农联盟、团结民族资产阶级和民主党派的统战策略对于推翻国民党统治，夺取新民主主义革命胜利和取得社会主义革命的成功都意义重大。

进入改革开放新时期，鉴于我国生产力落后、商品经济不发达的实际情况，中共中央果断提出了社会主义初级阶段理论，并确立了党的中心任务是“大力解放和发展生产力”。相应地，党的统一战线也发展为爱国统一战线，彰显了统一战线的爱国性质和时代特征。在新时期，爱国统一战线要为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚起磅礴力量，坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”方针，“团结一切可以团结的力量”，既要加强国内各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士的团结，也要加强海内外中华儿女的大团结。爱国统一战线的这种空前的广泛性体现了社会主义初级阶段统一战线政策和策略的阶段性特征，为改革开放和社会主义现代化事业创造了良好的“人和”环境。