

南华大学统一战线工作 简 报

2021 年第 8 期

南华大学党委统战部编

2021 年 11 月 8 日

目 录

◆ 要闻

我校统一战线召开专题理论学习暨工作部署会议

◆ 理论研究

统战视角下青年归国留学人员发展需求研究

◆ 基层动态

致公党南华大学支部开展义诊为民办实事

◆要闻

我校统一战线召开专题理论学习暨 工作部署会议

10月18日下午，统战部在第一教学楼1108会议室召开了南华大学统一战线专题理论学习暨工作部署会议。会议由校党委委员、统战部部长刘永主持，各民主党派、统战团体负责人、衡阳市人大代表、政协委员初步推荐人选以及无党派高层次人才代表参加。



与会人员集中学习了中央人才工作会议新闻通稿以及辛亥革命110周年人民日报评论员文章等内容。高层次人才代表林文斌教授和民革党员廖晶晶先后做交流发言。林文斌结合学校人才强校战略，就如何更好推动学校人才工作走深走实分享了自己的体会和建议。廖晶晶就辛亥革命以来国家的伟大变化，深刻认识到实现中华民族伟大复兴，必须有领导中国人民前进的坚强力量，而这个坚强力量就是中国共产

党。之后参会人员赵桂芝、罗妙、马汉钦、唐国富等畅谈了学习体会，并从人才引进效果、服务保障、地方协作、交流合作等方面提出人才工作发展思路和意见。

刘永对各位的建议表示赞同及感谢，同时结合省委统战部召开的全省无党派人士和党外知识分子暨高校统战工作会议精神，强调无党派人士和党外知识分子在为湖南“三高四新”战略实施和高水平大学建设中的重要作用。对人才工作提出四点建议，分别是盘活存量，激发团队力量；提高增量、帮扶青年成长；引入变量，发挥高层次学科领军人才作用以及增大流量，促进人才交流和社会服务。

刘永强调，校党委高度重视统战工作，每年专题听取汇报，特别注重培养提拔党外干部。统一战线成员要做榜样、当模范、立典型，为高水平大学建设贡献力量，团结协作，组建团队，在科技创新的道路上走得又稳又快。统一战线成员要加强学习，提高理论创新能力；要加强研究，积极建言献策，提出高质量的建议提案；要加强协作，酝酿成立博士服务团，助力乡村振兴；要加强创新，以问题为导向，创新学习方式，将每月的集中学习升级为听取情况，集思广益，解决问题，形成报告的沟通交流会。（周孝元）

◆理论研究

统战视角下青年归国留学人员发展需求研究

南华大学侨联主席 李玉琼

青年归国留学人员的统战工作直接关系到党和国家的政策、方针的落实，关系到我国经济建设的有效传承与发展。青年归国留学生主要是指 25-44 岁在国（境）外学习和工作一年以上、具有较高的学术造诣和较强的专业知识的留学生（以下简称海归）。他们不仅掌握国外先进的知识、技术和管理手段，还深刻感受到西方政治经济、思想文化的交流与碰撞，具有强烈的创业精神、自主创新思维和国际视野。近年来我国不断增强的综合实力所形成的“拉力”和海外政治经济环境加上国外新冠疫情的蔓延所形成的“推力”相互作用，加快了青年留学人员的归国进程。2000 年出国和归国留学人员第一次被中共中央纳入统战工作范围，归国留学人员成为我国统战工作的重点对象。2015 年习近平总书记在中央统战工作会议上明确提出“支持留学、鼓励回国、来去自由、发挥作用”的工作方针。《中国共产党统一战线工作条例》强调要做好出国和归国留学人员统一战线工作，各地方政府积极响应中央号召，实施了一系列政策吸引归国留学人才，主要涉及落户、购车、学术研究、创业优惠、子女入学等方面。青年归国留学人员将在国外学习的先进科学技术和管理手段应用于国内教学、科学研究以及新技术的开发利用，在我国政治、经济、文化的舞台中发挥着越来越重要的作用，已经成为我国社会群体中的重要组成部分。

一、青年归国留学人员现状分析

近年来，我国海归数量呈现快速增长趋势。归国留学人员占出国人员的比重从 2014 年开始稳步增长，2019 年高达 82.49%。调查显示，2019 年海归群体有 13 万人，2020 年则增长为 423.17 万人，增幅超过 31 倍。青年归国留学人员这一群体呈现归国人数剧增、学历高知化、偏好“高精尖”职业、青睐一线城市等特点。《2020 中国海归就业创业调查报告》用一系列数据呈现了近年海归群体的回国形势，其中青年留学生群体的情况占很大比重。根据调查数据，2018 年、2019 年愿意回国发展的海归回国人员分别为 4.3%、5.3%，2020 年愿意回国发展的海归回国人员数量大幅增加，达到 33.9%，如图 1 所示。

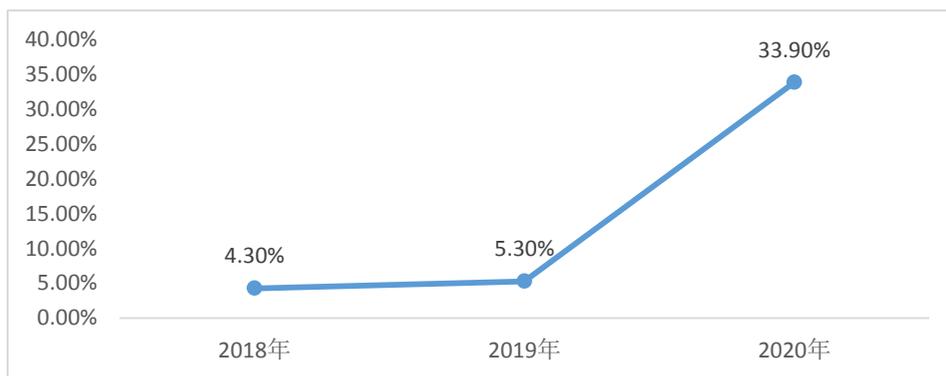


图1 在国内求职的海归人数逐年增速

青年归国留学人员在教育背景上体现出了人才结构进一步优化特点，青年归国留学人员的高知化，硕士群体占青年归国留学人员的半壁江山，在2020年这一群体占青年归国留学人员整体人数的72.4%，较2019年增加了1.7%；青年归国留学人员群体中本科占比25.9%，博士占比1.7%，如图2所示。

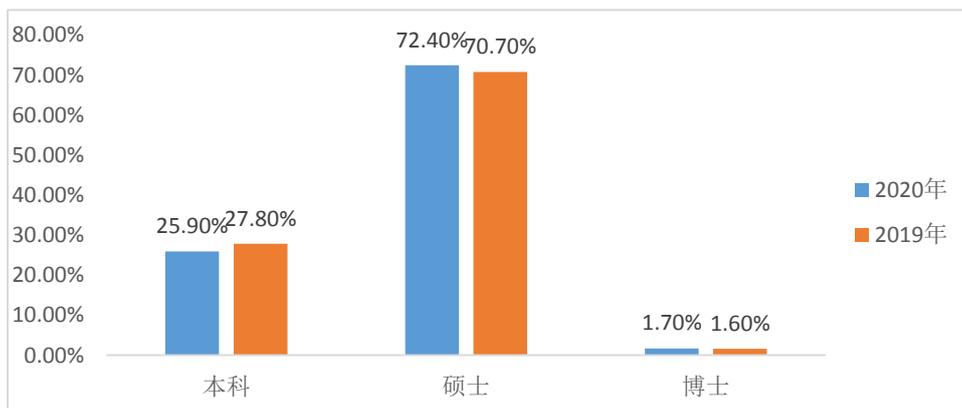


图2 求职海归学历分布

报告还显示，IT/通信/电子/互联网行业最受欢迎，吸引了22.1%的青年归国留学求职者投递简历；其次受欢迎的行业分别是生产/加工/制造业、贸易/批发/零售/租赁业，如图3所示。

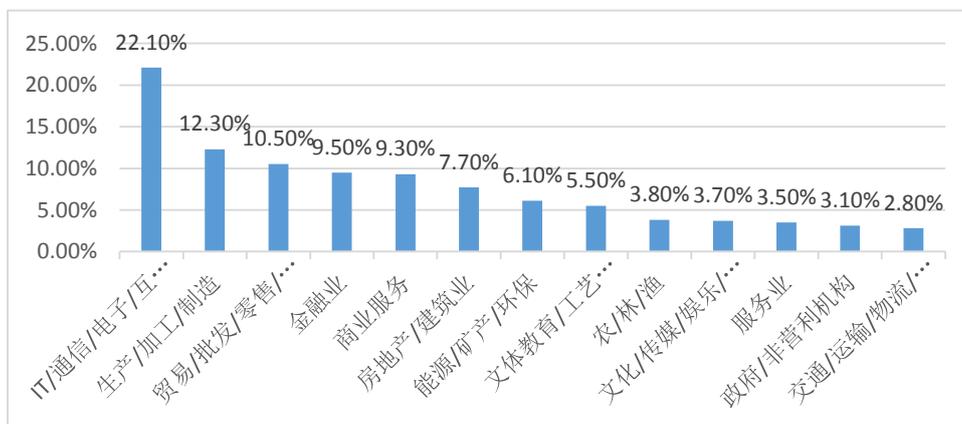


图3 海归投递行业分布

《中国留学发展报告（2020~2021）》显示，受目前国际局势的影响，我国青年归国留学人员归国情况呈现出以下趋势：随着中国本土企业国际化进程的快速推进以及我国综合国际竞争力的不断增强，青年归国留学人员具有极高的创业热情，充分认可中国企业在全球化进程中的成果。

二、青年归国留学人员特点

1. 具有浓厚的爱国情感

青年归国留学人员曾处于海外这一特殊环境，深知自己的尊严、命运与国家的发展和繁荣息息相关，他们比国内的同龄人们更期待中华民族繁荣昌盛，爱国思想更加浓厚。通过对比，他们更能体会到社会主义制度给国家发展带来的优势，更全面感受到中国在世界发展的进程中所做出的贡献，能理性理解目前我国与发达国家之间的距离。这些使他们期待能用自身所学为国家的发展尽心尽力、报效祖国，为实现中华民族的伟大复兴贡献自己的力量。

2. 政治诉求强烈

大多数青年归国留学人员具有强烈的政治抱负和参与民主的意识，深切关注祖国发展和民族振兴。对我国基本制度的高度认同、较强的思想政治觉悟促使他们有着强烈的政治诉求，也进一步要求其表达政治诉求渠道的完善。

3. 观念多元化

东西方文化、制度等方面的不同体现在青年归国留学人员的价值观和思维方式上，他们有机会更客观、更深刻的了解世界，价值观自然从一元化转向了多元化。他们将自身所学同现实生产力相结合，追求个人价值的实现和更为个性化的发展。由于理想与务实、奉献与功利可能有冲突，导致部分归国留学人员在价值取向和行为方式上更加趋利化，甚至通过参与政治活动来推进个人利益。

4. 活跃的思想文化

青年归国留学人员具有良好的国际视野，不仅在国外学习和接受西方先进的科学研究和管理经验，而且体验了西方的生活方式、思想文化。中国传统文化的影响和丰富的网络资源进一步促进了他们思维文化的活跃。

5. 分布不均衡

青年归国留学人员大多选择北京、上海、广州、深圳这些一线城市以及东部沿海发达地区或直辖市等地区发展，选择二三线城市或西北地区发展的较少。互

联网行业最受青年归国留学人员的欢迎，远高于其他行业的受欢迎程度，从行业分布情况来看，青年归国留学人员所选择的行业大多属于“高、精、尖”类型。

三、青年归国留学人员目前存在的问题

1. 对我国统战方针政策缺乏了解

青年归国留学人员在人生成长的关键时期去国外接受长期教育，价值取向和行为方式更加多元化，对我国的社会制度和国情社情缺乏正确和直观的认识。特别是在我国经济转型的关键时期，随着国家治理体系和治理能力向现代化推进，各种社会问题逐一暴露出来，各种舆论也不断涌现，缺乏对统一战线的了解，导致青年归国留学人员错过国家统战方针政策提供的施展才华的绝佳机会。

2. 现阶段统战工作力度不够

目前，我国统战工作对青年留学生回国工作缺乏系统的顶层设计和制度安排。因此，在实际工作中，对青年留学生回国宣传工作不够充分，人文交流、沟通协调不到位，对接渠道不够畅通，统战部门开展的青年归国留学人员的活动影响有限。

3. 回国后“水土不服”

青年归国留学生回国后遇到“资源不足、政策不熟、水土不服”的再本土化问题。据调查，海归再本土化过程平均需要3年，甚至会出现因无法适应国内生活而选择再出国的现象。青年归国留学生对目前国内市场不够了解，不适应市场规则，如果继续采用在海外的商业模式或科研模式来处理与合作伙伴或政府机构等之间的关系，则会出现“水土不服”的症状。

4. 社会角色认知冲突

厘清自己的社会角色是每个社会群体生活发展的基本条件，青年归国留学人员的国外经历，使他们与国内其他同龄群体有很大的不同，认知冲突的现象表现得更为突出。青年归国留学人员为我国高速发展所取得的成绩感到自豪，但对促进发展的体制和理论方面存在过程性质疑，担心国内房价过高、子女教育无法得到有效保障、归国事业发展受限等。青年归国留学人员具有丰富多样的文化观念，他们对主流意识形态和社会主义核心价值观相对还不够了解，导致主流文化与多元文化存在价值冲突。

5. 职业发展存在挑战

部分青年归国留学人员在国外从事高科技研发，回国创业后，他们身份转变为企业家，将大部分时间和精力花在企业经营管理上。因此，如何处理好企业管理问题，是他们创业中亟待解决的问题。同时，一些青年留学生回国后在高校从事教学和科研工作，不适应国内的科研环境，他们认为行政事务占用了太多的时间和精力，相关的管理方法过于机械，科研评价重数量、轻质量、重形式、轻效果的问题依然突出。青年归国留学人员在职业发展方面主要面临以下困难：一是“发芽难”：青年留学生回国后不了解创新创业相关优惠政策，回国后需要办理各种落户手续，手续隶属于不同的部门，这使得创业更加困难。二是“扎根难”：部分海归处于尴尬的“人脉断层”状态，缺乏有效的社会关系和创业资本。三是“结果难”：找不到合适的工作、工资待遇偏低等都给海归的“结果”带来困难。

6. 工作环境问题

工作环境是青年留学人员选择回国与否的重要因素。工作环境的质量直接关系到吸引、使用和留住海归人才的能力，如科研设施设备、科研经费申请、住房、子女教育和配偶工作等硬条件；创建合作团队、合理的工作评价体系、适当的激励机制以及科研成果的转化等软条件对青年归国留学人员的工作产生了一定影响。

四、青年归国留学人员发展需求分析

1. 需要加大统战工作的宣传力度

统战工作的宣传教育，要立足于青年归国留学人员群体。20世纪90年代开始，我国就制定了一系列政策方针鼓励海外留学人员回国发展。随着近年来创业热潮的兴起，中国政府也制定了一些扶持政策，但这并不意味着高水平的留学人员熟悉这些政策。无论政策体系多么完善，如果不能为受益群体所熟知，也是毫无价值的。因此，通过合适的渠道加强对青年归国留学人员宣传统战工作的力度，使青年归国留学人员熟悉国内政策，对于满足这一群体的具体需要，解决他们回国的困难，将具有重要意义。

2. 需要完善的人才引进机制

目前，虽然青年归国留学人员数量激增，但是其回流率仍处于较低水平，更甚者回国后因政策不到位、不适应国内生活、环境等原因选择再次出国。国家综合实力的竞争就是人才的竞争，特别是高层次人才竞争代表着一个国家的科技

实力，但中国尚未完善的人才引进政策体系使海归望而却步。落户和住房问题也是年轻海归的焦点，人才引进机制的不够完善导致青年归国留学人员错过应届招聘的黄金时期、落户难、住房压力大等，因此，完善的人才引进机制是青年归国留学人员归国就业创业的一大需求。

3. 需要搭建优质的科研平台

近年来国内就业形势优于国外，加之国内疫情的有效控制，回国工作、创业、做科研成为更多青年留学人员的首选。优质的科研平台是青年归国留学人员科研的重要需求之首，然而我国科研平台的实力和完善程度低于发达国家，一定程度上制约了海归的科研进程。

4. 需要良好的创新创业环境

青年归国留学人员面临“发芽难”“扎根难”“结果难”的创新创业环境，没有足够的人脉，较高的融资难度和创业难度、较低的盈利结果打击了他们的创业热情。缺乏对国内创新创业政策的了解也进一步增加了青年归国留学人员的创新创业难度，因此，青年归国留学人员需要良好的创新创业环境。

5. 需要开放的交流平台

青年归国留学人员这一群体具有强烈的政治诉求。他们需要合适的反映意见和资源共享的平台，但又担心传统的联谊工作和组织活动对其工作需求产生阻碍。这表示传统的联谊会和座谈会形式已经无法满足海归参与政治、民主管理和实施监督权的需要，我们需要为具有新思维的青年归国留学人员搭建一个更为开放的交流平台，让他们能够更方便、更直接地表达自己的政治诉求，增强这一特殊群体的凝聚力。

五、对策建议

1. 树立“精准统战”思维

将统战工作与解决青年归国留学人员这一群体的实际困难、满足其具体合理需求相结合，统筹动员合理分配相关社会资源和力量，建立恰当的协调机制。统战部和职能部门联合搭建科研平台、创业环境，推进“以才引才”“人才共享”，加强校校联合、校企联合，为青年归国留学人员提供一流的科研环境。加强对留学回国青年创业的政策支持和相关配套服务，为创业者提供政策指导和培训支持，切实提高青年海归创新创业的积极性和成功率。坚持大统战格局，求同存异、精

准施策，充分发扬民主，画好统战工作“同心圆”，寻求最大公约数。

2. 构建统战“朋友圈”

一是构建“同心圆”建言平台，开展网上专栏广开言路，定期召开座谈会，完善意见反馈机制，增强青年归国留学人员交流的热情；二是举办联谊活动，增强海归们之间的交流，拓宽其交际圈，提高这一群体的凝聚力；三是举行学习交流沙龙，既可是学术知识的研究讨论，亦可是政策方面的建言献策，培养他们主人翁精神，倡导奉献意识，进而增强青年归国留学人员的存在感、获得感与幸福感。

3. 讲好“同心圆”故事

做好新形势下青年归国留学人员的统战工作，解决这一群体的合理需求，画出统一战线最大“同心圆”，极大发挥统战工作成效，引导青年归国留学人员不断增进对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。统战部门要通过强化统战宣传工作，渗透人本意识，对青年归国留学人员报以关心和爱护的态度，加快他们的“再本土化”进程。寻找恰当的渠道对青年归国留学人员进行宣传，让他们了解到国家、政府自由开放的人才策略，清楚的看到政府对他们这一群体的强有力支持。采用“线上+线下”相结合的方式，宣传改革开放以来我国所取得的成就，让青年归国留学人员了解并熟悉国际国内形势以及归国政策，让他们对我国统战工作的政策方针做出理性判断。

六、结语

我国正处于新发展阶段和高质量发展期，高层次人才引进需求大，青年归国留学人员具有较高的学术造诣和较强的专业知识，他们不仅掌握国外先进的知识、技术和管理手段，还深刻感受到西方政治经济、思想文化的交流与碰撞，具有强烈的创新思维和国际视野。了解青年归国留学人员特点和归国发展需求，解决这一特殊群体的后顾之忧，充分激发他们创新活力，为把我国建设成为人才强国提供强有力支持。

◆基层动态

致公党南华大学支部开展义诊为民办实事

值秋冬流行病高发季节，为关爱群众健康，为群众办实事、办好事，10月30日，致公党南华大学支部联合石鼓一支部组织医疗专家到角山镇卫生院开展义诊活动。



通过前期的广泛宣传，义诊活动吸引了很多群众参与。来自南华大学附一医院的党员专家热情地为前来就诊的群众耐心细致地检查，发放免费药品，认真讲解合理用药、注意事项等健康知识，为群众解答关于常见病、多发病的预防诊治及愈后疑难问题。

专家们周到的服务和专业的诊疗得到一致好评，群众纷纷说道：“感谢致公党的专家，让我们在家门口就能得到高水平的医疗服务。”

致公党南华大学支部负责人表示，将继续组织开展更多便民利民的为民办实事活动，将“致力为公”宗旨落到实处，让群众更有获得感、幸福感。（凌佩）